

Projekt

z dnia 16 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXII.....2025
RADY GMINY NIEGOSŁAWICE**

z dnia 29 grudnia 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXVII.175.2021 Rady Gminy Niegosławice z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1135 z późn. zm.) w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4a, art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXVII.175.2021 Rady Gminy Niegosławice z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 486), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje nowe brzmienie:

„Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej, w wysokości 41,00 zł na mieszkańca miesięcznie”;

2) § 3 otrzymuje nowe brzmienie:

„Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 82,00 zł na mieszkańca na miesiąc”;

3) § 4 otrzymuje nowe brzmienie:

„Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2, właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, w przypadku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2,00 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Niegosławice.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem **1 marca 2026 r.**

Przewodniczący Rady Gminy

Arkadiusz Szlachetko

RADCA PRAWNY

Robert Leśniak
W/LG/399

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXVII.175.2021 Rady Gminy Niegosławice z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmujące w szczególności koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz prowadzenia działań edukacyjnych w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami. System gospodarowania odpadami komunalnymi powinien mieć charakter samofinansujący się, co oznacza, że wszystkie koszty jego funkcjonowania winny być pokrywane z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Zasada ta znajduje potwierdzenie w utrwalonym orzecznictwie Regionalnych Izb Obrachunkowych oraz Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, które wskazują, że rada gminy zobowiązana jest do ustalania stawek opłaty w sposób odpowiadający rzeczywistym kosztom systemu oraz do podejmowania działań korygujących w przypadku wystąpienia niedoborów finansowych.

W protokole z kontroli przeprowadzonej w 2025 r., obejmującej rok 2024, Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazała, że stosownie do art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy zaliczać nie tylko koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, lecz także koszty wynagrodzeń pracowników obsługujących system, koszty administracyjne, koszty monitorowania jego funkcjonowania oraz koszty poboru i windykacji opłat. Uwzględnienie tych kosztów jest niezbędne dla prawidłowego ustalenia stawki opłaty.

Analiza finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Niegosławice w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 listopada 2025 r. wykazała istotną rozbieżność pomiędzy poniesionymi wydatkami a uzyskanymi wpływami z tytułu opłat. W analizowanym okresie łączne zaangażowanie środków finansowych na funkcjonowanie systemu wyniosło 1 552 402,88 zł, natomiast wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ukształtowały się na poziomie 1 338 752,65 zł. Oznacza to powstanie niedoboru finansowego w wysokości 213 650,23 zł, który gmina zmuszona jest pokryć z własnych środków budżetowych, niezależnie od wpłat dokonywanych przez mieszkańców. Jednocześnie należy wskazać, że w ujęciu wieloletnim gmina corocznie dopłaca do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi kwotę rzędu około 300 tys. zł, co znajduje odzwierciedlenie w corocznie podejmowanych uchwałach w sprawie pokrycia części kosztów funkcjonowania systemu z dochodów własnych gminy. Powyższe potwierdza trwały i strukturalny charakter niedoboru finansowego oraz fakt, że dotychczasowa wysokość stawki opłaty nie odpowiada realnym kosztom funkcjonowania systemu. Najwyższe rachunki za gospodarowanie odpadami przypadają na miesiąc listopad – w 2024 r. było to 244 000 zł, a w 2025 r. – ponad 243 000 zł.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wpływa szereg czynników niezależnych od gminy, w szczególności rosnące ceny usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, wzrost kosztów paliwa, energii elektrycznej oraz wynagrodzeń, a także zwiększająca się masa wytwarzanych odpadów. Istotnym czynnikiem kosztotwórczym jest również specyfika przestrzenna gminy, obejmującej obszar o powierzchni 136 km² i charakteryzującej się niską gęstością zaludnienia. Taki układ osadniczy powoduje konieczność realizowania znacznie dłuższych tras odbioru odpadów, obejmujących większą liczbę przejazdów „od nieruchomości do nieruchomości”, a także pokonywania znaczących odległości pomiędzy poszczególnymi miejscowościami. Przekłada się to bezpośrednio na wzrost kosztów transportu, zużycia paliwa oraz czasu pracy załóg odbierających odpady, a tym samym na wzrost całkowitych kosztów funkcjonowania systemu. Dodatkowym obciążeniem finansowym są koszty zagospodarowania frakcji trudnych do recyklingu, których udział w strumieniu odpadów komunalnych systematycznie rośnie. Struktura tych odpadów w dużej mierze wynika z rodzaju opakowań wprowadzanych do obrotu przez producentów, w tym opakowań wielomateriałowych oraz projektowanych w sposób utrudniający recykling. Gminy, mimo prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów, nie mają realnego wpływu na rodzaj opakowań trafiających na rynek, natomiast ponoszą pełne koszty ich zagospodarowania. Problem ten ma charakter ogólnokrajowy i pozostaje szczególnie istotny w okresie przejściowym związanym z wdrażaniem w Polsce systemu Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta, którego celem jest przeniesienie części kosztów związanych z odpadami opakowaniowymi na podmioty wprowadzające produkty w opakowaniach na rynek.

Dodatkowym czynnikiem wpływającym na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest wdrożenie systemu kaucyjnego obejmującego wybrane rodzaje opakowań po napojach, w

szczegółności opakowania z tworzyw sztucznych, metalu oraz szkła. Są to frakcje o wysokiej wartości surowcowej, które dotychczas w istotnym stopniu zasilały gminny system selektywnej zbiórki i stanowiły znaczący udział w masie odpadów kierowanych do recyklingu. Przejęcie tych strumieni odpadów przez system kaucyjny spowoduje, że do gminnego systemu odbioru trafi mniejsza ilość surowców łatwych i opłacalnych w recyklingu, przy jednoczesnym pozostawieniu w systemie frakcji problemowych i trudnych do zagospodarowania. W konsekwencji może to skutkować obniżeniem osiąganych poziomów recyklingu wykazywanych w rocznym sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w sprawozdaniu za 2026 r., mimo prawidłowej organizacji selektywnej zbiórki odpadów przez gminę.

Dodatkowo należy wskazać na rosnące ryzyko ponoszenia przez gminy opłat i sankcji finansowych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczenia ich składowania. Cele te, wynikające z przepisów krajowych oraz prawa Unii Europejskiej, wzrastają w kolejnych latach i obejmują między innymi osiągnięcie poziomu recyklingu odpadów komunalnych na poziomie 55% do roku 2025, 60% do 2030 roku i 65% do 2035 roku. Liczne analizy krajowe i europejskie wskazują, że wiele państw członkowskich, w tym Polska, znajduje się w grupie ryzyka nieosiągnięcia tych celów, między innymi z uwagi na zwiększający się udział odpadów trudnych do recyklingu oraz brak pełnej odpowiedzialności producentów za wprowadzane na rynek opakowania. Dla gmin oznacza to konieczność ponoszenia coraz wyższych opłat za zagospodarowanie określonych frakcji, a w przyszłości również ryzyka ponoszenia dodatkowych obciążeń związanych z niespełnieniem wymogów ustawowych.

Uzasadnione jest również odniesienie się do stawek obowiązujących w gminach sąsiednich. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązująca od 01.07.2025 r. na terenie Związku „Eko – Przyszłość” (Gmina i miasto Nowa Sól, Gmina Siedlisko, Gmina Bytom Odrzański, Gmina Kolsko, Gmina Nowe Miasteczko, Gmina Kozuchów, Gmina Otyń, Gmina Kargowa, Gmina Bojadła, Gmina Szlichtyngowa, Gmina Sława, Gmina Wschowa, Gmina Głogów) wynosi 47 zł od mieszkańca.

Na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego obowiązują dwie metody naliczania opłaty: od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość – w wysokości 47 zł za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość (48 zł w gminie Chocianów) oraz od gospodarstwa domowego – w wysokości 170 zł za każde gospodarstwo domowe, przy czym metodę tą stosuje się dla gospodarstw domowych składających się z czterech lub więcej osób zamieszkujących w jednym lokalu mieszkalnym (173,00 zł w gminie Chocianów). W skład Związku Gmin Zagłębia Miedziowego wchodzi takie gminy jak: Gmina Chocianów, Gmina Gaworzyce, Gmina Grębocice, Gmina Jerzmanowa, Gmina Kotła, Gmina Pęcław, Gmina Polkowice, Gmina Przemków, Gmina Radwanice, Gmina Żukowice.

Od 1 marca 2025 r. na terenie miasta Szprotawa i terenach wiejskich gminy Szprotawa obowiązuje stawka w wysokości 40 zł za mieszkańca, a w przypadku domów nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym stawka wynosi 38 zł za osobę.

Proponowana stawka 41,00 zł w dalszym ciągu pozostaje na poziomie porównywalnym lub niższym od stawek stosowanych w regionie, co potwierdza jej rynkowy i umiarkowany charakter. Należy również wskazać, że ustawowa maksymalna dopuszczalna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 63,34 zł od mieszkańca miesięcznie, co dowodzi, że proponowana stawka pozostaje daleko poniżej ustawowego pułapu.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności, w tym konieczność zapewnienia zgodności funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z zasadą samofinansowania, utrzymujące się niedobory, corocznie podejmowane uchwały dotyczące pokrycia części kosztów systemu z budżetu gminy, rosnące wymagania dotyczące recyklingu oraz ryzyko ponoszenia sankcji, a także wzrost kosztów zagospodarowania odpadów i rosnące ceny usług, podjęcie uchwały ustalającej nową stawkę opłaty na poziomie 41,00 zł należy uznać za w pełni zasadne i konieczne dla prawidłowego wykonywania obowiązków gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Sporządziła: Agnieszka Suszko

Wójt
mgr inż. Marek Sylińczuk